

## AJUNTAMENT GARRIGUELLA

**Assumpte: Al·legacions al Pla Especial Urbanístic del càmping de Garriguella, al polígon 7 i parcel·la 102**

### EXPOSA

Que l'entitat i la plataforma que representa té com a objectius l'estudi, la defensa i la conservació del medi ambient i del territori.

Que com sigui aquests objectius interessin al bé comú i com a tal estan reconeguts a l'article 45 de la Constitució Espanyola.

Que la Sala Segona del Tribunal Suprem, en sentència dictada el 30 de novembre de 1990, en vista el recurs del sumari 12/85 de la Secció Tercera de la Audiència Provincial de Barcelona, reconegué el dret a gaudir del medi ambient com a dret fonamental dels ciutadans espanyols.

*Aquesta entitat defensa que "la integració de la conservació de la natura en el procés de presa de decisions socioeconòmiques és indispensable, i que hi ha una clara interdependència entre el manteniment de la integritat dels sistemes naturals i culturals i la provisió d'opcions socials i econòmiques atractives i amb futur. No es podrà avançar cap a la sostenibilitat si no s'assoleix una relació equilibrada entre les necessitats socials, l'activitat econòmica i el funcionament dels ecosistemes, que proveeixen els serveis ambientals essencials, dels quals depèn no sols la qualitat de vida, sinó fins i tot la pròpia existència humana" (Josep M<sup>a</sup> Mallarach a Revista de Girona).*

Que després de consultar el projecte, volem fer les següents al·legacions dins el termini establert,

### AL·LEGACIONS

#### **PRIMER. INCOMPLIMENT DEL PLA TERRITORIAL PARCIAL DE COMARQUES GIRONINES**

El Pla Territorial Parcial de Comarques Gironines (PTPCG, a partir d'ara) qualifica el sistema d'espais oberts del terme de Garriguella, dins l'àmbit del Pla Especial Urbanístic del càmping de Garriguella, com a sòl de protecció territorial d'interès agrari i paisatgístic. Segons la normativa del Pla Territorial Parcial , *aquest tipus de sòl comprèn un sòl amb valors especials que mereixen ser preservats i, per aquesta raó,*

es restringeixen les actuacions **d'implantació d'activitats o usos intensius només a casos excepcionals de comprovat valor estratègic**, prèvia tramitació dels instruments urbanístics adequats.

En base a la normativa que regula el PTPCG i en concret en el seu article 2.5. que regula les edificacions, instal·lacions i infraestructures en els espais oberts distingeix tres tipus d'intervencions en funció dels seus efectes i objecte:

*A. Aquelles que aporten qualitat al medi natural, agrari i paisatgístic.*

*B. Aquelles que no aporten qualitat al medi natural i paisatgístic. No contribueixen a la gestió, endreça i millora del territori no urbanitzat. Es tracta d'edificacions sovint assimilables a les d'ús industrial, com és el cas de les edificacions per a activitats agràries intensives no associades a l'explotació i la gestió territorial d'una finca gran i altres edificacions o instal·lacions d'interès privat i un ús intensiu del sòl, com són els càmpings. Es tracta d'activitats no prohibides per la legislació urbanística però que no poden ser incloses en el tipus A.*

*C. Aquelles que són d'interès públic d'acord amb la legislació vigent*

En el cas que ens ocupa, el pla especial del càmping de Garriguella, és una intervenció de tipus B.

Per altra banda, els articles 2.8 i 2.9 de la normativa del PTPCG es regula els sòls de protecció territorial diu:

*En sòl de protecció territorial d'interès agrari i paisatgístic, l'autorització d'intervencions B està **especialment condicionada a la seva correcta integració paisatgística i inserció territorial**. Factor favorable si forma part d'una finca molt més gran que l'espai que ocupa i contribueix de forma demostrable a la viabilitat del conjunt de l'activitat agrària que manté la qualitat de la finca.*

Es considera, tal i com s'explicarà ens els apartat subsegüents d'aquestes al·legacions, que la integració paisatgística i territorial del càmping no està garantida. Per altra banda, en cap cas és demostrable la viabilitat del conjunt de l'activitat agrària ni la la qualitat de la finca per la qual havia estat protegida sota la figura de protecció territorial pel seu valor paisatgístic i agrari en el PTPCG. Tampoc es considera ni es justifica, en cap dels documents exposats al públic, el seu caràcter excepcional ni estratègic.

Per tant, **el Pla Especial Urbanístic del Càmping de Garriguella incompleix el PTPCG pel fet que no es garanteix la conservació de l'espai i els valors intrínsecs que el conformen i pel qual havia estat protegit.**

## **SEGON.- INCOMPLIMENT DEL PLA DIRECTOR URBANÍSTIC DEL SÒL NO URBANITZABLE DE LA SERRA DE RODES I ENTORNS.**

Al novembre del 2006 la Generalitat de Catalunya aprova el Pla Director Urbanístic del Sòl No Urbanitzat de la Serra de Rodes i Entorns (PDUSR, a partir d'ara) amb l'objectiu de disposar d'un document que reculli:

- a. Directrius per a coordinar l'ordenació urbanística d'un territori supramunicipal.*
- b. Determinacions sobre el desenvolupament urbanístic sostenible, la mobilitat de les persones i mercaderies i transport públic.*
- c. Mesures de protecció del sòl no urbanitzable i els criteris d'estructuració orgànica d'aquest sòl.*

El sector objecte del Pla Especial que ens ocupa es troba dins els límits d'aquest PDUSR i resta classificat íntegrament com a Sòl no urbanitzable de protecció territorial (NUt).

L'article 14 del Pla Director de la Serra de Rodes regula el sòl no urbanitzable de protecció territorial, en el seu text refós, diu:

*“S'inclouen en aquesta categoria aquells sòls que per llurs condicions topogràfiques, pendent, risc, posició territorial o proximitat a infraestructures no són adequats per al desenvolupament urbà. També s'inclouen aquells sòls especialment visibles des de la plana altempordanesa o d'important presència territorial, quin desenvolupament urbanístic suposaria un fort impacte paisatgístic. El pla estableix mesures de protecció d'aquests sòls, si bé preveu la possibilitat que es puguin admetre, en casos justificats, **implantacions d'activitats o instal·lacions de valor estratègic i d'especial interès supramunicipal** a través d'un procediment específic per a garantir la minimització del seu impacte sobre els valors protegits”*

En l'article 15 del mateixa normativa especifica la regulació del sòl no urbanitzable de protecció territorial i en concret en el seu apartat 15.2 diu:

*“les autoritzacions que a l'empara dels punts 4 i 6 de l'article 47 de la LU i article concordants del Reglament, es poden autoritzar en sòl no urbanitzable, se situaran preferentment en sòl urbà o urbanitzable, o en la categoria de sòl no urbanitzable de protecció preventiva d'autorització de llur localització en sòl no urbanitzable de protecció territorial únicament **serà possible quan es demostrï la inexistència d'alternatives raonables de localització en sòls urbans, urbanitzables o no urbanitzable de protecció preventiva**”*

Considerem molt greu que els diferents documents exposats a informació pública ignorin aquesta normativa d'obligat compliment per a projectes d'aquesta envergadura. En base a la normativa transposada en els paràgrafs anteriors, especialment en els conceptes remarcats en negreta i subratllats, és evident que el Pla Especial Urbanístic del càmping de Garriguella no compleix amb aquesta normativa. En primer lloc, perquè en cap cas s'ha justificat l'interès estratègic i supramunicipal d'aquest projecte. És un projecte privat de gran envergadura i impacte ambiental i territorial que té un interès econòmic particular, però en cap cas és d'interès públic, ni estratègic, ni supramunicipal.

I, per altra banda, no s'estudia l'existència d'alternatives raonables de localització en sòls urbans, urbanitzables o no urbanitzable de protecció preventiva, tal i com estableix la normativa. Cal tenir en compte, que el municipi de Garriguella ja disposa d'un càmping annexat al nucli, d'unes dimensions raonables i sostenibles ambientalment parlant.

Per aquests dos motius, es considera que aquest **Pla Especial Urbanístic del càmping de Garriguella incompleix de manera contundent el PDUSR.**

### **TERCER.- ESTUDI D'IMPACTE I INTEGRACIÓ PAISATGÍSTICA INSUFICIENT I INCOMPLERT.**

Considerem que aquest estudi és bàsic en una zona d'especial interès paisatgístic tal i com ho designa la figura de protecció atorgada a l'àmbit pel PDUSR. L'estudi arrossega un defecte indesitjat, que prové del propi Pla Especial Urbanístic, degut a la indefinició del projecte. En el Pla especial s'especifica una edificabilitat de 8740 m<sup>2</sup> (sostre màxim sobre rasant) Per altra banda, en la normativa del Pla Especial Urbanístic del càmping de Garriguella es considera que es poden construir edificis de 7 metres d'alçada. En cap cas, s'especifica la volumetria de tots aquests edificis o equipaments. Per tant, es fa difícil poder avaluar rigorosament l'impacte paisatgístic d'aquest paràmetre.

Un altre aspecte no especificat en el Pla Especial Urbanístic del càmping són els bungalows. Segons la normativa sectorial vigent, un 40% de les places podrien ser bungalows; per tant, s'està considerant un potencial de construcció de 266 casetes. En el projecte no s'especifica les característiques ni volumetria d'aquests habitatges. Cal tenir en compte, que en alguns càmpings de la comarca s'instal·len bungalows de dues plantes. Davant el desconeixement d'aquest paràmetre (número, volumetria i disposició en l'espai) és impossible avaluar paisatgísticament aquest projecte en el territori.

Ignorar la volumetria dels equipaments del total de 8740 m<sup>2</sup> de sostre màxim sobre rasant i del nombre, disposició i volumetria dels bungalows **és el resultat d'un estudi d'impacte paisatgístic superflu i previsible que no estudia amb rigor l'impacte**

**del projecte, que alhora és un requisit normatiu indispensable si considerem que és un sòl de protecció territorial d'interès agrari i paisatgístic segons el PTPCG i un sòl no urbanitzable de protecció territorial (NUt) segons el PTUSR.**

#### **QUART.- INSUFICIENT INFORMACIÓ RESPECTE EL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA POTABLE**

Un dels paràmetres més importants a avaluar pel desenvolupament sostenible d'un territori és la disponibilitat d'aigua. En un context de canvi climàtic, és un recurs indispensable a considerar amb rigor.

Darrerament s'ha publicat el Tercer Informe de Canvi Climàtic a Catalunya. En la segona part de l'informe es parla dels sistemes naturals (impactes, vulnerabilitat i adaptació) i en concret hi ha un apartat, el 7.3 que parla de la relació entre recursos hídrics i demanda d'aigua a Catalunya. I diu literalment:

*“Cal fer un esment especial pel que fa a les conseqüències del decreixement dels cabals fluvials i, com a resultat, a la reducció de la recarrega dels aqüífers. Tots dos fenòmens apunten cap a una disminució dels recursos hídrics disponibles, tant superficialment com subterràniament, fet que exigirà un notable esforç d'adaptació tant amb relació a la resposta a les demandes d'us com a la conservació de les funcions i serveis dels ecosistemes fluvials i associats”*

Davant aquest context, és molt important avaluar seriosament la disponibilitat d'un recurs fonamental com és l'aigua per aquesta nova implementació de càmping. Cal tenir en compte que aquest projecte és comparable a una implantació d'un desenvolupament urbà d'alta envergadura. El càmping pot arribar a albergar 1995 persones, principalment a l'estiu, amb 266 bungalows, quan a Garriguella hi ha una població censada de 854 habitants. A l'estiu, quan es presuposa que el càmping està en màxim rendiment, és l'època de l'any que hi ha més demanda d'aigua i alhora més escassetat. Els informes disponibles en el projecte a exposició pública són totalment deficitaris per valorar la disponibilitat d'aquest recurs bàsic.

En base al document d'abast per a l'elaboració de l'estudi ambiental estratègic, es llista la relació d'administracions públiques i públic interessat, entre els quals hi figura l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA). L'ACA conclou que el document ambiental haurà d'incloure un anàlisi de les condicions de risc d'inundació de l'àmbit, avaluar la nova demanda d'aigua i justificar la capacitat de la xarxa existent per a cobrir-la i realitzar una estimació del volum d'aigües residuals generades així com la justificació tècnica de la seva depuració.

Pel que fa a la nova demanda d'aigua i la justificació de la xarxa existent per a cobrir-la es limita a un informe de SOREA (no hem sabut trobar cap altre document en el CD que se'ns ha entregat) conforme SOREA diu que literalment:

*“Un cop se sàpiga l'ús i demandes d'aigua de la parcel·la estudiada, s'haurà de verificar que la Mancomunitat d'Aigües de Garriguella, Vilajuïga, Pau, Palau-sa Verdura i Pedret i Marzà i la Mancomunitat de l'Alt Empordà”*

Si aquesta és realment tota la informació que es disposa, considerem massa arriscat aprovar aquest projecte de gran envergadura fent incrementar considerablement la demanda d'aigua d'aquesta Mancomunitat. Cal tenir en compte que la població de Garriguella és de 854 habitants, vers els 1995 del càmping.

**Calen els informes preceptius dels òrgans competents que confirmen que en escenaris de sequera no hi haurà cap dificultat a subministrar aigua a una nova població de gairebé 2000 persones en l'àmbit del projecte, dins el context de la Mancomunitat d'Aigües que li pertany.**

## **CINQUÈ. MANCANÇA D'ESTUDI D'ALTERNATIVES**

El document d'abast per a la elaboració de l'estudi ambiental estratègic en el seu apartat 6, sobre determinacions per al desenvolupament de l'ordenació de l'alternativa elegida, diu literalment:

*“L'estructura i el contingut de l'EAE s'ajustaran als determinats a l'annex IV de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, amb el següent grau de detall tenint en compte el resultat de les consultes i la valoració de l'òrgan ambiental.*

*1. L'estudi d'alternatives haurà d'incloure l'alternativa 0, que haurà de consistir en el no desenvolupament del PEU”*

Des de la IAEDEN es considera que l'alternativa 0 no ha estat estudiada amb seriositat i que els resultats d'aquesta avaluació són contràries a la normativa que regula l'avaluació ambiental, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

En el document d'Estudi Ambiental Estratègic diu literalment:

*“El no desenvolupament del Pla Especial conservaria un espai viu dins la matriu agroforestal de l'entorn, i això significa que donaria continuïtat als usos actuals, mantindria les condicions naturals del sòl i continuarien les funcionalitats territorials i ambientals del sector perquè s'evitaria la transformació del territori en el següents termes:*

- *Cohesió territori: evita la fragmentació del sistema d'espais oberts del terme de Garriguella.*
- *Hàbitats naturals. Evita l'eliminació de l'ecotó bosc-conreus i l'afectació que suposa sobre la biodiversitat dels espais agraris.*
- *Connectivitat ecològica. Evita la interferència dels corredors territorials amb funcions connectores*
- *Paisatge. Evita l'eliminació del mosaic agroforestal del paisatge de transició entre la plana de l'Empordà, els aspres i el massís de l'Albera, i evita l'alteració de l'escena paisatgística d'aquest entorn territorial.*
- *Matriu agrícola. Evita l'eliminació d'espais treballats de vocació i tradició agrícola i la reducció de la base territorial de l'activitat agrària de Garriguella*
- *Vectors ambientals. Evita la pressió sobre els recursos naturals (sòl, aire, aigua,...)”*

Davant aquest paràgraf tan clar i tan evident als impactes del projecte sobre el territori i, consegüentment, contravenint la normativa que regula les figures de protecció de l'àmbit del projecte que li atorga el PTPCG i el PDUSR, es fa difícil poder entreveure com es pot argumentar de manera objectiva el desenvolupament del projecte.

En el document de l'Estudi Ambiental Estratègic es redacta així:

*“El paisatge és dinàmic, canvia constantment i es transforma. Aquestes transformacions han de ser viables en entorns ambientalment sensibles i han de permetre la compatibilitat i convivència de nous usos amb la preservació del medi ambient i dels valors dels espais oberts. La instal·lació del càmping té un potencial d'impacte i, alhora, genera oportunitats en el territori. L'adequada implantació de les instal·lacions en el medi receptor i el desenvolupament sostenible de l'activitat garantirà la transformació viable d'un territori viu”*

Aquest paràgraf genèric es podria aplicar a qualsevol tipus de projecte, però en aquest cas i després dels diferents arguments desenvolupats en els articles anteriors d'aquestes al·legacions s'evidencia que no és una realitat. L'esperit de l'estudi d'avaluació ambiental no estudia les oportunitats, ni el concepte subjectiu de la dinàmica del paisatge. Calen valoracions objectives amb indicadors específics i comparables com es fa entre les alternatives 1, 2 i 3. L'estudi no justifica el perquè de la manca de valoració amb uniformitat de metodologia entre les 4 alternatives (0, 1, 2 i 3) És evident que els resultats donarien com a alternativa més sostenible la zero i deixaria sense efectes el desenvolupament i viabilitat d'aquest projecte.

Un projecte sense disponibilitat de tota la informació, sense avaluar l'impactes dels edificis (sense ubicar, ni volumetria calculada), sense conèixer el numero de bungalows, les seves característiques ni disposició, sense poder argumentar

objectivament la disponibilitat d'aigua, amb l' incompliment dels dos documents de rang superior i supramunicipal que els regula (PTPCG i PDUSR) es fa molt difícil poder acceptar que és un projecte sostenible i que preservarà el valor agrari i paisatgístic.

**Es considera que l'estudi ambiental estratègic incompleix de manera clara l'esperit i l'objectivitat que es demana en la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.**

Per tot plegat,

### **SOL·LICITEM**

- Que es tinguin en compte totes les al·legacions fetes en aquest document i que es retiri el projecte per incompliment de la següent normativa:

a) Incompliment del Pla Territorial Parcial de Comarques Gironines per no tenir en cap cas caràcter de cas excepcional de comprovat valor estratègic.

b) Incompliment del Pla Director urbanístic de la Serra de Rodes per dues raons. Primera, per què el projecte no representa una implantació d'activitat instal·lacions de valor estratègic i d'especial interès supramunicipal. I en segon lloc, perquè no demostra la inexistència d'alternatives raonables de localització en sòls urbans, urbanitzables o no urbanitzable de protecció preventiva.

c) Manca d'informació sobre el projecte en el Pla Especial Urbanístic del càmping que impossibilita avaluar de manera objectiva l'impacte paisatgístic del projecte.

d) Amb la informació disponible a exposició pública no es demostra la disponibilitat de subministrament d'aigua per poder realitzar aquest projecte. La manca d'aquesta informació és una peça clau per avaluar si el projecte és o no és sostenible.

e) Manca de rigor en l'avaluació de l'alternativa 0 que obliga el document d'abast per a l'elaboració de l'estudi ambiental estratègic. L'objectivitat és un aspecte clau segons la normativa que regula la Llei d'avaluació ambiental.

- Que aquesta entitat sigui considerada com a interessada i, d'acord amb el que disposa l'article 35,a) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, la Llei 55/1999, de 29 de desembre, (d'incorporació de la Directiva 90/313/CEE a l'ordenament intern espanyol).