

Participació ciutadana Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol

A LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL

En Llorenç Pascua Subiranas amb DNI [REDACTED] actuant en nom i representació de la **IAEDEN-Salvem l'Empordà** associació amb NIF [REDACTED] i domicili social aC/ Santa Margarida, 9 1er 17600 Figueres i en representació de la plataforma cívica **Salvem l'Empordà** compareix i com millor procedeixi en dret, DIU

Que mitjançant el present escrit **ens personem en el tràmit de participació ciutadana, informació pública i consulta prèvia convocat en relació al Projecte del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral**; i tot fent ús del tràmit de consulta prèvia i del dret de participació pública en representació de la IAEDEN-Salvem l'Empordà, passem a formalitzar les següents

AL-LEGACIONS, PROPOSTES I SUGGERIMENTS

Primera: GREU MANCANÇA DEL CONTINGUT DEL REGLAMENT. MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA. INCOMPLIMENT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA DELA LLEI 8/2020.

El Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol sotmès a tràmit de consulta prèvia, de participació ciutadana i d'informació pública, incideix i incorre en una greu mancança i omissió.

El Projecte de Decret oblida incorporar al contingut del Reglament la regulació i ordenació de la figura del Conservatori del litoral de Catalunya. Organisme públic quina creació apareix específicament contemplada a la Llei 8/2020, i organisme públic que és el de major importància, per la preservació del litoral i per assegurar la defensa i gestió sostenible de bona part dels terrenys costaners amb valors naturals sotmesos a l'amenaça urbanística.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya, en la norma proposada, suposa la vulneració frontal i directa de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral. Disposició que estableix el següent:

**DIPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA LLEI 8/2020:
Conservatori del Litoral de Catalunya.**

“1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

2. El Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de finançar amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses.

3. El procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya ha d'ésser participatiu i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals.”

I essent així que el Reglament que aquí ens ocupa té per finalitat específica desenvolupar la Llei 8/2020, i atès que aquella Llei, estableix l'obligació de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya per part del Govern de la Generalitat, resulta evident que el Projecte de Decret és insuficient, infringeix la Llei que pretesament diu desenvolupar, i incorre en una mancança que ha d'ésser objecte de subsanació, correcció i esmena.

Especialment atès que han passat més de 3 anys sense que la Disposició Addicional Novena s'hagi complert i sense que el Govern hagi executat el manament del Parlament de Catalunya inclòs a la pròpia Llei.

Extrem que s'ha de subsanar de forma inexcusable i ineludible, tot incorporant el contingut mínim i essencial que permeti desenvolupar el mandat legal i establir els requisits i la regulació específica d'aquest organisme públic pendent d'articulació.

Segona: LA MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA ÉS UN INCOMPLIMENT DE LES FINALITATS DEL PROJECTE DE DECRET I DEL PROPI PREÀMBUL DE LA NORMA.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya constitueix un clar incompliment –apart de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 abans invocada-, també de les pròpies finalitats i objectius del Projecte de Decret i del seu propi Preàmbul.

En aquest sentit, l'objectiu principal del Decret, segons la pròpia *“Memòria General del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”*, és, segons resulta de l'Apartat 1 *“Justificació de la necessitat d'aquest Projecte de Decret”*, lletra A, el següent:

“Així doncs, els objectius principals d'aquest Decret són els següents:

- a) Desplegar i executar els preceptes de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”.*

Per la seva banda, el propi contingut de l'article 1 regulador de l'objecte del Projecte de Decret disposa:

Article 1 Objecte

Aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral sense perjudici de les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim i les que correspon exercir a l'Estat.

I és evident que la Disposició Addicional Novena que ordena crear el Conservatori del Litoral de Catalunya ha de formar part d'aquest objecte de “desplegar i executar la Llei” i que la regulació del Conservatori és obligada per complir l'objecte del Decret assenyalat a l'article 1 de “desenvolupar la Llei 8/2020”.

I en el propi Preàmbul del Projecte de Decret sotmès a consulta, a l'Apartat II s'indica:

Així doncs, aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei de protecció i ordenació del litoral, per donar compliment a les finalitats en ella esgrimides, així com complir l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat de data 4 de maig de 2021.

D'aquesta manera, el present Decret busca ser un instrument eficaç per a la protecció i ordenació del litoral català, juntament amb la legislació que amb ell es desplega, tot respectant el règim general del domini públic marítimoterrestre.

I a l'Apartat III del Preàmbul del Projecte de Decret es disposa:

Aquest desplegament reglamentari de la Llei de protecció i ordenació del litoral permet protegir de forma efectiva les zones costaneres enfront de la pressió urbanística; assolir una planificació ordenada i sostenible de les activitats que es desenvolupen o es pretenen desenvolupar a les zones costaneres, i en especial, garantir l'aplicació i desplegament del Pla de Protecció i Ordenació del litoral i dels plans d'ús i del litoral i de les platges; així com incrementar la seguretat jurídica en l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral.

Mentre que a l'Apartat IV del Preàmbul s'indica:

Aquest nou text, per tant, desenvolupa, de manera complerta i innovadora, tots els aspectes que incideixen en aquesta matèria, duent-se a terme un esforç de simplificació i integració de la normativa vigent, oferint solucions eficaces a les necessitats detectades a l'aplicació pràctica de la regulació vigent.

Essent, per tant, indispensable incorporar la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya en la forma adequada doncs es tracta del principal mecanisme i figura per lluitar i fer front a l'amenaça urbanística del

litoral català. I és urgent i inajornable abordar la creació i regulació d'aquest organisme públic previst a la Llei, sense més dilacions, tot aprofitant la tramitació del Reglament que desplega la Llei. I tot això sens perjudici que determinats aspectes fonamentals hagin de ser objecte de regulació mitjançant una Llei.

Tercera: CONTINGUT MÍNIM DE LA REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA, A INCORPORAR EN EL PROJECTE DE DECRET A CRITERI DE SOS COSTA BRAVA.

A criteri de l'Entitat SOS COSTA BRAVA aquí compareixent el Projecte de Decret hauria d'incorporar el següent contingut mínim per la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya –amb independència de la necessitat de regulació d'alguns aspectes per Llei específica- tal i com SOS Costa Brava sempre ha reivindicat. Contingut mínim que hauria de ser:

- 1. El model de Conservatori de SOS Costa Brava:** un organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i amb finançament garantit: l'adscripció dels ingressos de la taxa turística per la compra d'espais costaners amenaçats. Inspiració en el model francès del Conservatoire du litoral et de rivages lacustres.
- 2. Les 4 funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya** que proposa SOS Costa Brava:
 - 2.1. Adquisició de sòls** costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació.
 - 2.2. Gestió sostenible dels sòls adquirits.**
 - 2.3. Renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats.**
 - 2.4. Recuperar l'accés i l'ús públic.**
- 3. L'organització i composició del Conservatori:**
 - Organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar.
 - Director.
 - Interventor.
 - Comitè científic.
 - Consell Rector.
 - Consell de participació.

- Un Model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'Entitats ecologistes, Ajuntaments, Universitats i sectors afectats.
- 4. El tema essencial: el finançament.** La prioritat de SOS Costa Brava: dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un Pressupost mínim.
- En el Reglament caldrà regular els mecanismes habituals de finançament: aportacions del Govern mitjançant pressupostos de la Generalitat, aportacions d'altres administracions, d'Entitats, donacions, llegats, etc.
- Si bé caldrà preveure la possible adscripció i vinculació de fons procedents de la taxa turística i d'altres mecanismes i tributs que es regulin i estableixin en la Llei de creació del Conservatori del Litoral.
- 5. Sobre la compra d'espais:** Delegació de les facultats a l'Institut Català del Sòl. (INCASOL)
- 6. Assignació de dret d'adquisició preferent al Conservatori** (dret de tempteig i retracte).
- 7. Previsió de facultats expropiatòries.**
- 8. Sobre la gestió dels espais adquirits:** Aprovació d'un Pla de conservació o Projecte de gestió i delegació a l'Agència de la Natura de Catalunya o a Entitats de Custòdia o a Ajuntaments amb Conveni de gestió.
- 9. Les prioritats en l'adquisició de sòls:** establiment de criteris específics en el Reglament i definició de prioritats pel Comitè científic i pel Consell de participació.
- 10. Les prioritats en l'adquisició de sòls amenaçats:** amb regulació al Decret dels criteris generals per la fixació de prioritats en l'adquisició de sòl. Criteris que haurien d'establir en opinió de SOS Costa Brava els següents:
- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
 - Boscors i espais forestals a primera línia de costa.
 - Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
 - Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits.

- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.
- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven.

Quarta: ESTRUCTURA MÍNIMA DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA I MECANISMES DE COL-LABORACIÓ AMB ORGANISMES PREEXISTENTS. ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI ES PODEN REGULAR MITJANÇANT REGLAMENT.

La Federació SOS COSTA BRAVA i les Entitats federades manifestem que l'estructura de l'organisme públic quina creació volem, no requereix de grans estructures ni la dotació d'important personal.

El model de funcionament del Conservatori del Litoral que volem les Entitats, passa per col·laborar al màxim amb els organismes públics preexistents, aprofitar sinergies i experiències d'altres òrgans, cooperar, i dotar el Conservatori d'una estructura mínima. Estructura que passaria per la següent:

1. Un Director.
2. Un Interventor.
3. Un Consell de Direcció amb presència de les Entitats ecologistes i de defensa del territori.
4. Un Comitè científic.
5. Un Comitè de participació ciutadana.

El Director impulsaria l'execució de les Polítiques.

L'Interventor garantiria l'adequat destí dels diners públics assignats al Conservatori per l'adquisició de terrenys costaners.

El Comitè Científic i el Comitè de participació assessorarien en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, propostes de compres d'espais, principis d'actuació i criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

El Consell de Direcció fixaria les polítiques concretes, acordaria els terrenys a adquirir, prioritats –en funció de les propostes elevades pels Comitès científic i de participació- i aprovaria els Projectes de Conservació i gestió dels espais, així com les atribucions i delegacions de gestió dels espais a agents, en Entitats de custòdia, Ajuntaments, Consorcis, etc.

Ara bé, no caldria cap estructura especial i important de funcionaris i personal addicional, en la mesura que es proposa el següent model d'actuació:

- 1. Pel que fa a les operacions d'adquisició de sòl, aquestes serien encomanades a L'INCASOL, que ja disposa de centenars de funcionaris amb experiència en la compra o en l'expropiació de sòl.**
- 2. Pel que fa a la gestió dels espais adquirits, aquesta es podria efectuar en favor de:**
 - L'Agència de la Natura de Catalunya.
 - Entitats de custòdia de territori i/o Administracions Locals.
 - Consorcis.

Tot això, prèvia aprovació, per part del Conservatori del Litoral de Catalunya, del corresponent Projecte de Conservació i gestió sostenible de l'espai, dels criteris a aplicar i dels objectius a aconseguir en cada Espai adquirit pel Conservatori.

Model que, en conseqüència, utilitzaria tots els recursos i organismes preexistents de l'Administració de la Generalitat, no suposarà duplicitats de funcions ni de personal, i minimitzaria costos i personal del nou organisme, tot optimitzant recursos d'òrgans preexistents.

I model que en conseqüència, no tindria els inconvenients o elements negatius indicats en el Document de valoració de l'alternativa de l'organisme públic independent, que figuren en la documentació elaborada pel Departament.

Tanmateix, volem indicar que la Federació SOS Costa Brava ofereix la col·laboració i queda a disposició del Govern de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat, per col·laborar al màxim en la ràpida creació, constitució, articulació i posada en funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Cinquena: SOBRE LA NECESSITAT DE LA PROMULGACIÓ D'UNA LLEI ESPECÍFICA QUE PERMETRÀ REGULAR EL RÈGIM I ORGANITZACIÓ DEL CONSERVATORI TOT GARANTINT L'ADSCRIPCIÓ DE FONS DE MANERA FINALISTA PEL SEU FINANÇAMENT.

Amb independència d'aprofitar l'oportunitat del desplegament reglamentari de la Llei d'ordenació i protecció del litoral actualment en tràmit, la Federació SOS Costa Brava insisteix en la necessitat de que el Govern presenti al Parlament el corresponent Projecte de Llei del Conservatori del Litoral en compliment del compromís assolit per aquesta Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral en la Tercera Jornada del Conservatori del Litoral organitzada per SOS Costa Brava i celebrada a Girona en data 17 de Novembre de 2023 a l'Auditori Irla.

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a nou organisme públic requereix de la promulgació d'una Llei específica i finalista destinada a regular amb detall el nou organisme. Promulgació d'una Llei que permetria, a més, sense cap problema:

1. Garantir i adscriure el finançament públic mínim procedent de la taxa turística.
2. Contemplar i atorgar el dret d'adquisició preferent i de tempteig i retracte.
3. Atorgar la potestat expropiatòria.

4. Assignar la possibilitat de rebre donacions llegats i adscripcions de sòl i cessions.
5. Regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa.
6. Donar la màxima visualització i impuls al nou organisme públic.
7. Fixar amb la màxima precisió i garanties la participació dels agents polítics, socials, el model i l'organització del Conservatori.
8. Preveure i afrontar les modificacions legals corresponents pel que fa a aquelles disposicions legals a ajustar –com serien les reguladores de la taxa turística-.
9. Atorgar el màxim impuls i rellevància política i pública a la creació d'aquest nou organisme i convocar el màxim consens per la nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat i de protecció del litoral amb gestió sostenible dels sòls adquirits i un nou model de cogovernança.

Extrems, tots ells, que fan indispensable que es segueixi el model d'organisme públic independent, per a la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb la promulgació d'una Llei que garanteixi l'adscripció d'un finançament potent i l'adscripció finalista de la taxa turística.

Ara bé, atesa la dissolució del Parlament, els retards en la nova constitució derivats del procés electoral i de la represa de la tasca parlamentària, fan indispensable aprofitar l'oportunitat de la tramitació del Projecte de Decret per desplegar la Llei d'Ordenació del Litoral, i incorporar ja aspectes organitzatius del Conservatori del Litoral en la forma indicada.

Sisena: NATURALESA I CARÀCTER EXCESSIVAMENT BUROCRÀTIC DEL PROJECTE DE REGLAMENT SOTMÈS A CONSULTA.

Hem d'invocar en aquest tràmit que **el Projecte de Decret té una naturalesa i un caràcter extraordinàriament burocràtic.** La regulació detallada inclosa en el Projecte objecte de consulta, a criteri de l'Entitat aquí compareixent és **clarament tecnocràtica, d'aspectes competencials, molts d'ells reiteratius i alguns innecessaris, que donen un grau de complexitat elevat a la norma i de difícil comprensió.**

D'aquesta forma considerem que no s'adequa prou bé als principis generals de bona regulació establerts a Llei estatal 39/2015 d'1 d'Octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. I en particular, a l'article 129 de la Llei estatal 39/2015 que disposa:

ARTICLE 129 LLEI 39/2015: Principios de buena regulación.

*“1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los **principios** de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, **transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo**, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, **quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios.***

2. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

3. En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.

*4. A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para **generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.***

Quando en materia de procedimiento administrativo la iniciativa normativa establezca trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley, éstos deberán ser justificados atendiendo a la singularidad de la materia o a los fines perseguidos por la propuesta.

Las habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley serán conferidas, con carácter general, al Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo. La atribución directa a los titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno, o a otros órganos dependientes o subordinados de ellos, tendrá carácter excepcional y deberá justificarse en la ley habilitante.

Las leyes podrán habilitar directamente a Autoridades Independientes u otros organismos que tengan atribuida esta potestad para aprobar normas en desarrollo o aplicación de las mismas, cuando la naturaleza de la materia así lo exija.

5. En aplicación del principio de transparencia, las Administraciones Públicas posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.

6. En aplicación del principio de eficiencia, la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias o accesorias y racionalizar, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

7. Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

Tanmateix, resulta d'aplicació la Llei 26/2010 de 3 d'Agost i els articles 67, 68 i concordants, que disposen, a efectes procedimentals, el següent:

ARTICLE 67 LLEI 26/2010: Audiència.

“1. Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

2. Només es pot prescindir del tràmit d'audiència si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades.

3. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

4. El tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

5. El tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

6. El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.”

ARTICLE 68 LLEI 26/2010: Informació pública.

“1. Els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

2. El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

3. El tràmit d'informació pública es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent.”

Setena: GARANTIR LA NO DUPLICITAT I LA CORRECTA INTEGRACIÓ DELS NOUS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ VINCULATS A L'ORDENACIÓ DEL LITORAL.

En aquesta al·legació **proposem la necessitat d'evitar la duplictat i de garantir la correcta integració i articulació dels nous instruments de planificació vinculats a l'ordenació del litoral, amb els instruments d'ordenació territorial i urbanística ja existents així com amb els Plans Territorials Parcials, amb els Plans Directors Urbanístics i amb els instruments d'ordenació del paisatge (Catàlegs de Paisatge, etc.).**

En aquest sentit, **en regular a l'article 7 el Projecte de Decret sotmès a consulta, el contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral existeixen determinats apartats que caldria regular amb major precisió per assegurar aquesta integració adequada i la fàcil aplicació dels Plans i per garantir, la seva integració així com evitar les interferències o concurrència de regulacions.** Així en les lletres E, F, G i J entre d'altres, de l'article 7, es disposa:

Article 7 Contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral, respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre, ha de contenir, com a mínim, els apartats que tot seguit s'exposen, amb la corresponent diagnosi, les determinacions estratègiques, d'ordenació, de gestió o d'actuació que escaigui formular i els criteris per a determinar les prioritats d'inversió:

- a) La definició de l'abast del Pla d'acord amb el marc jurídic i competencial existent i les estratègies i planejament concurrents.
- b) La delimitació de l'àmbit territorial del Pla i, en concret, la indicació gràfica de la línia d'atermenament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La caracterització física i socioeconòmica del litoral català, amb indicació de la tipologia de costa.
- d) L'anàlisi dels riscos sobre el conjunt d'elements que conformen el litoral i sobre la integritat i geomorfologia de la línia costanera, tenint en compte els efectes del canvi climàtic; i l'anàlisi sobre les mesures d'adaptació possibles.
- e) L'anàlisi del paisatge costaner i les necessitats de protecció, gestió i ordenació del mateix; i, dins d'aquest apartat, l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- f) L'anàlisi dels ecosistemes maritimoterrestres costaners, el qual tindrà en compte les diverses figures de protecció del territori, els hàbitats i elements naturals d'especial interès, els serveis ecosistèmics, la connectivitat ecològica, les masses d'aigua i els ecosistemes fluvials, les interaccions terra-mar i les prioritats de restauració ecològica i de gestió orientada a la millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- g) L'anàlisi dels elements relatius a l'espai construït i la mobilitat que tenen especial incidència sobre els valors del litoral objecte de protecció, les zones de servitud del domini públic maritimoterrestre, la façana costanera i l'ús social del litoral i de les platges.
- h) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 23, la determinació dels llinars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació; la classificació de les platges i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes; i els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en el domini públic maritimoterrestre.
- i) L'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en el domini públic maritimoterrestre i els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.
- j) L'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre i, en especial: la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són.

2. El Pla de protecció i ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per a assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i les directrius que determina la Llei de protecció i ordenació del litoral, i establir un règim transitori que possibiliti la revisió de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions, incloent-hi el relatiu a les seves pròrroques.

3. El contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral no pot contradir ni excloure les facultats que deriven de la titularitat estatal sobre els béns que integren el domini públic maritimoterrestre, ni la competència estatal per a l'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació de l'espai marítim regulats en el Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim. De la mateixa manera, aquests plans no poden contradir ni excloure les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme i de protecció del medi ambient, o d'altres que legítimament incideixin o es projectin sobre la mar territorial.

Essent així que les lletres E, F, G i J incorporen aspectes a regular al Pla que són objecte també sovint de regulació en instruments de planificació urbanística, territorial o de paisatge; caldrà afinar bé, amb cura i detall cada extrem per assegurar la correcta coordinació i integració dels

diferents tipus de Plans que incideixen en la matèria, i per evitar problemes de solapaments, tot garantint la màxima seguretat jurídica.

Vuitena: SUBSTITUIR EL CARÀCTER VINCULANT DELS INFORMES DELS AJUNTAMENTS DE L'ARTICLE 10.2 PEL CARÀCTER PRECEPTIU.

L'article 10.2 del Projecte de Decret estableix el caràcter vinculant dels informes dels Ajuntaments, en determinats aspectes de competències locals. I ho fa amb una regulació genèrica imprecisa i que pot donar lloc a múltiples conflictes. Així ho disposa el Projecte de Decret respecte del qual se'ns ha donat audiència:

Article 10 Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral

2. En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar, amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies.

Lamentablement, els Ajuntaments i les Corporacions Locals, donada l'excessiva proximitat que tenen amb determinats interessos econòmics, estan sotmesos sovint a pressions, que provoquen una actuació de vegades mediatitzada i al servei de sectors locals influents.

L'ordenació de protecció del litoral s'ha de realitzar i impulsar tot tenint en compte, prioritàriament, una perspectiva d'interès general de naturalesa supralocal, amb visió de país per sobre de la perspectiva estrictament local.

És per això que interessem la substitució del caràcter vinculant d'aquests Informes de les Administracions Locals pel simple caràcter preceptiu, però no vinculant.

El contrari seria sotmetre i fer dependre el Pla d'ordenació del litoral de múltiples perspectives locals de dotzenes de municipis del

litoral, que interferiran i dificultaran l'obtenció de les finalitats superiors de defensa del medi natural, del paisatge i dels valors ambientals, que han d'informar un Pla d'ordenació del litoral. Pla que per definició ha de ser d'interès supralocal i tenir una perspectiva superior a l'estrictament local.

I que en conseqüència, no es pot supeditar el seu contingut a informes vinculants de les Entitats Locals.

Novena: SOBRE EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DELS PLANS D'ÚS DEL LITORAL I DE LES PLATGES. CONVENIÈNCIA DE REGULAR ELS ORGANISMES PÚBLICS QUE L'HAN D'INFORMAR I EL PRECEPTIU I/O CARÀCTER VINCULANT A L'ARTICLE 15.

Tanmateix, el Projecte de Decret regula els "*Plans d'ús del litoral i de les platges*" als articles 11 a 15 amb l'objectiu bàsic de "*ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi*" així com les instal·lacions que s'hi poden desenvolupar.

I en regular el seu procediment d'aprovació a l'article 15 s'atorguen importants competències als Ajuntaments en quin terme municipal s'ubica la platja, que són les Administracions que promouen els Plans d'ús i a qui correspon i s'atribueix tan l'aprovació inicial, com l'aprovació provisional de cada Pla.

Essent així que l'ús de les platges, i les activitats a desenvolupar-hi tenen tanta importància, tan impacte ambiental i tanta incidència -(zonificació de serveis de temporada, ocupació, ordenar terrasses d'establiments de restauració, classificació de platges, lindars de capacitat de càrrega, límits màxims d'ocupació, mesures d'accessibilitat, delimitació de zones de seguretat, etc.)-, **considerem d'especial importància l'establiment de garanties d'intervenció i supervisió de l'Administració de la Generalitat i dels organismes públics competents i afectats més enllà de reservar-se l'aprovació definitiva.**

És per això que considerem necessari incorporar a l'article 15, la referència específica als concrets organismes públics que han d'informar aquest tipus de Plans, i també al caràcter preceptiu i/o vinculant del contingut d'aquests Informes.

Essent probablement necessari –a criteri de la Federació SOS Costa Brava- que sobre determinades matèries (capacitat de càrrega, percentatge d'ocupació, nombre d'activitats, etc.) l'informe a emetre pels organismes públics afectats en la matèria sigui de caràcter vinculant.

Desena: SOBRE LA COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL PLA DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 41.

La composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral establerta a l'article 41 té un pes excessiu de l'Administració i una representació insuficient de les Entitats ecologistes.

D'un total de 25 membres, 19 són d'Administració -12 representants de la Generalitat de Catalunya, 4 de l'Estat, 3 d'Ajuntaments i de l'Entitat Metropolitana-, de forma que hi ha una clara sobrerepresentació de l'Estat i de la Generalitat i hi ha una manifesta infrarepresentació de la societat civil.

Tanmateix sembla clar que caldria incorporar entre els representants de l'Administració de manera específica a un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, organisme públic cridat a tenir un paper específic i rellevant en la futura política de preservació del litoral.

Onzena: NECESSITAT DE PREVEURE REPRESENTACIÓ DE LES ENTITATS DE DEFENSA DEL TERRITORI I ECOLOGISTES A LA COMISSIÓ D'ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 55.

Tanmateix, procedeix reclamar l'establiment de representació per les Entitats ecologistes i de defensa del territori a la Comissió d'Ordenació del Litoral de l'article 55 del Projecte de Decret. Precepte que disposa:

Article 55 Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral

1. La Comissió d'Ordenació del Litoral està presidida per la persona titular de la Secretaria competent en matèria de litoral, designada per la persona titular del departament competent.

2. La vicepresidència és exercida per la persona titular de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del litoral, designada per la persona titular del departament competent.

3. Les vocalies son ocupades per:

a) Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels corresponents òrgans administratius:

- i. Una persona en representació de la Subdirecció General competent en matèria del Litoral.
- ii. Una persona en representació del Servei competent en matèria del Litoral.
- iii. Una persona en representació de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del territori i de paisatge, d'urbanisme i d'arquitectura.
- iv. Una persona en representació de l'Assessoria Jurídica del Departament competent en matèria de Litoral.
- v. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de canvi climàtic.
- vi. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de medi natural i biodiversitat.

4. Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.

5. Una persona en representació del sector empresarial vinculat al litoral, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

6. Una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes

i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

7. La secretaria és exercida per una persona funcionària del departament competent en matèria d'ordenació del litoral designada per la presidència d'aquesta Comissió, que actua amb veu però sense vot.

8. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, aquelles persones l'assistència de les quals sigui aconsellable per raó de la matèria, i aquelles persones que hagin intervingut en l'estudi i la preparació de les resolucions i dictàmens. La proposta d'assistència d'experts per part de les persones vocals ha de ser sotmesa a aprovació de la presidència del Consell.

9. L'òrgan col·legiat ha de donar compliment a l'establert a la Llei 7/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, pel que fa a la paritat que exigeix.

Sembla evident que la composició prevista de 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions municipals, 1 del sector empresarial i 1 del món acadèmic, no és suficient. Havent-hi novament un desequilibri marcat pel que fa a la societat civil, i havent-hi una clara mancança de la representació de les Entitats de defensa del territori.

Essent clar que les Entitats ecologistes han de tenir un paper i una representació a la Comissió d'ordenació del litoral, atesa la rellevant funció social que desenvolupen, i la representació d'interessos legítims col·lectius de necessària presència i participació en l'òrgan invocat. Tanmateix, el Conservatori del litoral de Catalunya hauria de ser-hi representat, entre els 6 membres atribuïts a la Generalitat.

Dotzena: EL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA HA ESTAT UNA DE LES PRINCIPALS REIVINDICACIONS DEL MANIFEST FUNDACIONAL DE SOS COSTA BRAVA.

Finalment, hem de recordar que la creació del Conservatori del Litoral ha estat una de les principals reivindicacions del Manifest Fundacional de SOS Costa Brava el 4 de Juliol de 2018, Manifest en quin punt 7 s'establia:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

Havent transcorregut 5 anys des de l'aprovació del Manifest de SOS Costa Brava, i més de 3 anys des de l'aprovació de la Llei d'ordenació i protecció del litoral, el Conservatori del Litoral de Catalunya segueix pendent de creació. És per això que caldria aprofitar la tramitació del Projecte de Decret, per incorporar en el mateix la regulació de la composició, estructura i aspectes organitzatius de l'organisme públic en tots aquells extrems i elements que poden ser regulats mitjançant una Norma reglamentària. Sens perjudici – insistim- de la conveniència d'impulsar la tramitació de la Norma legal, pel que fa a aquells aspectes substantius ja assenyalats. Especialment atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya i aquesta Direcció General s'havia compromès públicament a presentar el Projecte de Llei de creació del Conservatori del Litoral dins del primer trimestre del 2024. Compromís públic efectuat per la Directora General i responsables del Departament en la Jornada

sobre el Conservatori del Litoral celebrada a Girona a l'Auditori Irla el passat dia 17 de Novembre de 2024.

I compromís públic reflectit en els mitjans de comunicació, tal i com s'acredita mitjançant aportar notícia del Diari de Girona de 17 de Novembre de 2024 que porta per títol: *“El Govern sotmetrà a informació pública la Llei del conservatori del litoral el primer trimestre de l'any que ve”*. Notícia que s'adjunta assenyalada com a **Document número 1**.

Per tot això, **A LA DIRECCIÓ GENERAL DE
POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL
I AL GOVERN DE CATALUNYA
SOL·LICITEM:**

Tingueu per presentat aquest escrit, tingueu per compareguda a la IAEDEN-Salvem l'Empordà en el tràmit de consulta prèvia, participació ciutadana i informació pública del Projecte de Decret pel que s'apròva el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, i en mèrits d'allò invocat, tingueu per formulades les següents propostes i suggeriments:

1. Incorporar en el Projecte de Decret la regulació necessària de la figura del Conservatori del Litoral de Catalunya, en compliment d'allò establert a la Disposició Addicional Segona de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol.
2. Introduir la regulació necessària i pròpia d'una Norma reglamentària dels aspectes generals d'organització i funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya que han quedat indicats en les al·legacions Tercera i Quarta del present escrit.
3. Garantir la no duplicitat de contingut i la correcta integració dels nous instruments de planificació del litoral amb els instruments d'ordenació del territori, urbanístics i de paisatge. Tot revisant amb detall el contingut de l'article 7.
4. Substituir el caràcter vinculant dels Informes dels Ajuntaments establert a l'article 10.2 pel caràcter simplement preceptiu d'aquests Informes, atesa la defensa d'interessos generals i públics superiors de caràcter mediambiental, i de naturalesa supralocals, del Pla de protecció i

ordenació del litoral, que està i ha d'estar per sobre de la visió dels interessos locals.

5. Establir els organismes públics concrets que han d'emetre informes en relació als Plans d'ús del litoral i de les platges, i el caràcter preceptiu i/o vinculant dels mateixos, quin procediment es regula a l'article 15.
6. Reduir la representació de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral de l'article 41 del Projecte de Decret (19 sobre 25 membres), i incrementar la representació de la societat civil. Tot incorporant també un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, entre els representants de la Generalitat.
7. Incorporar a la Comissió d'Ordenació del Litoral la previsió de representació específica de les Entitats ecologistes i de defensa del territori a l'article 55 del Projecte de Decret, on únicament s'han previst 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions Municipals, 1 del sector empresarial, 1 del món acadèmic. I preveure també entre els representants de l'Administració a un representant del Conservatori del Litoral.

Barcelona a deu d'Abril de dos mil vint-i-quatre.

Signat: Llorenç Pascua Subiranas
Actuant en nom i representació de la
IAEDEN-Salvem l'Empordà

**DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL
LITORAL
GENERALITAT DE CATALUNYA**