

## AL AJUNTAMENT D'ESPOLLA

**Assumpte:** Al·legacions al Projecte d'ampliació d'explotació ramadera sòl no urbanitzable de La Cardonera

En Llorenç Pascua Subiranas, amb DNI [REDACTED], actuant en nom i representació de la IAEDEN i Salvem l'Empordà, associació amb NIF [REDACTED] i domicili social al C/ Sant Vicenç, 30 1er 17600 Figueres, compareix i com millor procedeixi en dret

### EXPOSA que:

La INSTITUCIÓ ALTEMPORDANESA PER L'ESTUDI I DEFENSA DE LA NATURA, IAEDEN, és una entitat ecologista no governamental fundada en 1980, inscrita en el Registre d'associacions del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya amb el número 790, secció 1a, de la demarcació de Girona, complint amb tots els requisits establerts per la legislació nacional. Entre els seus objectius estan el promoure la protecció del medi ambient i dels recursos naturals, fomentant la seva sostenibilitat, activitats que dur a terme sense ànim de lucre. Va ser declarada d'interès públic mitjançant la resolució publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, jus/1239/2017, de 26 de maig de 2017.

Manifestem la nostra voluntat de que se'ns consideri com persona interessada.

Amb relació al projecte ampliació d'explotació ramadera en sòl no urbanitzable de La Cardonera presentem les següents

### AL·LEGACIONS:

#### 1. El projecte no compleix amb les normes establertes en el planejament d'Espolla.

En l'article 126.2 del POUM d'Espolla, s'especifica que no es permet la ubicació de cap mena de *construcció pecuària a menys de 1.000 m de qualsevol límit de sòl urbà o urbanitzable ni a menys de 200 m de l'eix de carreteres principals i dels habitatges existents en SNU i entre construccions*

*de diferents explotacions pecuàries hi ha d'haver, com a mínim, 500 m de separació.*

Ni en l'informe tècnic emès pel tècnic municipal transcrit literalment en el decret d'Alcaldia-Presidència de 10 de maig de 2021, ni en el projecte tècnic ni en l'estudi d'impacte i integració paisatgístic s'inclouen les distàncies determinants, ni cap informació que permeti comprovar que l'emplaçament de la nau projectada respecta les distàncies establertes en el POUM. Malgrat això, resulta evident que l'explotació La Carbonera es troba a poc més de 300 d'Espolla.

En la modificació número 4 del POUM, es permet ampliar el sostre edificable a les explotacions ramaderes existents fins a un màxim d'un 10% de la superfície de la **finca actual adscrita** a l'activitat, amb un màxim de 4.500 m<sup>2</sup> construïts.

Per la granja la Cardonera, estableix un sostre edificable màxim concret i definit de 1.082 m<sup>2</sup> que correspon al 10% de la superfície de la finca situada al polígon 5, parcel·la 15 que en el moment de l'aprovació de la modificació 4 del POUM estava adscrita a l'activitat de l'explotació. No preveu la variació d'aquest límit de sostre edificable en cap cas, ni especifica cap causa que permeti el fet de superar-los, ni tan sols una potencial l'agrupació de finques.

La Cardonera ha ampliat el sostre edificable anteriorment, passant dels 756 m<sup>2</sup> que recollia la modificació fins als 1.081,35 m<sup>2</sup>, cosa que impossibilita l'aprovació de noves ampliacions.

El tècnic municipal ha utilitzat en l'informe, com a base per calcular el 10% de sostre màxim edificable la superfície de la **finca adscrita**, quan el text original de la modificació 4 del POUM utilitza l'expressió temporal **finca actual adscrita**, és a dir, la finca adscrita en el moment que es va aprovar la modificació. En el diccionari general de la llengua catalana d'en Pompeu Fabra, *actual* es defineix com oposat a *potencial*. És a dir, en aquest cas, l'expressió *finca actual adscrita* és una expressió oposada a *finca que potencialment pogués està adscrita*. Per tant, per calcular el 10% de sostre màxim edificable s'ha de prendre com a base la superfície de 10.827 m<sup>2</sup>, que era la finca adscrita a l'activitat de la Cardonera en aquell moment, i és el que consta en la modificació 4 de POUM aprovada.

Per altra banda, tampoc compleix amb la modificació 8 del POUM d'Espolla, pendent d'aprovació. En el document d'aprovació inicial, en l'article 91, apartat b modificat, relatiu a *l'ús del sòl en zona de policia d'aigües*, d'acord amb l'article 9 del RDPH, *es prohibeixen les construccions de qualsevol tipus, tinguin un caràcter definitiu o provisional*. La construcció de la nau projectada s'ubicaria en zona de policia d'aigües.

Pel que fa a la resta de distàncies que ha de respectar la construcció de la nova nau que figuren en el planejament, ni el projecte presentat ni l'informe del tècnic municipal certifiquen que s'ubicarà a menys de 200 m d'habitatges existents en SNU, a menys de 25 m de qualsevol camí i a 200 m d'una carretera principal. Per tant, l'atorgament de la llicència, també ha d'estar condicionada a l'informe del tècnic municipal que certifiqui que la construcció de la nau prevista en el projecte compleix amb les distàncies esmentades.

Com l'aprovació de l'atorgament de la llicència ha estat condicionada a l'aprovació de la modificació 8 del POUM i a l'informe favorable de la Comissió territorial d'urbanisme per haver superat els llindars, i al compliment de les distàncies que figuren en el planejament, atesa la nostra consideració de persona interessada, sol·licitem que se'ns faciliti la dita documentació tan bon punt l'ajuntament la recepcioni.

**2. En el projecte no consten acreditades ni avaluades per un veterinari les condicions mínimes de funcionament en matèria de bioseguretat, higiene, benestar i sanitat animal, que han de ser proporcionals al nivell de risc de l'establiment, especialment en aquells que com La Cardonera no compleixen amb les distàncies d'ubicació i seguretat sanitària.**

Excepte l'apartat 4, la resta de l'article 4 del RD 306/2020 va entrar en vigor el febrer del 2020. Cap de les estipulacions del mateix queden acreditades en el projecte i tampoc en la documentació facilitada:

- No consta el veterinari designat.
- No consta el pla de visites zoosanitàries, fetes pel veterinari d'explotació tal com estableix el Reglament (UE) 2016/429 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de març de 2016.
- No consta la freqüència d'aquestes visites en funció del risc de l'establiment.
- No consten les avaluacions dels requisits de bioseguretat, d'altres aspectes zoosanitaris, i de l'ús racional dels antimicrobians.

No es pot aprovar el projecte presentat si el veterinari responsable no acredita que les mesures aplicades per l'explotació La Cardonera en matèria de bioseguretat, higiene, benestar, i sanitat dels animals, són suficients i adequades per garantir l'estat sanitari dels animals criats en l'explotació necessari per protegir de riscos epidemiològics al conjunt del sector. També han de garantir la salut de les persones dels riscos de zoonosi, i l'ús racional dels antibiòtics per prevenir la resistència bacteriana, alhora que han de garantir la protecció dels animals i el seu benestar.

En el cas de la Cardonera, totes aquestes mesures han de ser reforçades, perquè no es compleixen d'ubicació i seguretat sanitària.

- 3. El tancament perimetral no és continu. En el plànol 3 del projecte queda palès que la nova nau no queda inclosa en el tancament juntament amb les existents. Per tant, el projecte no compleix amb la condició establerta en l'informe del DARPA 1987/2021 de 26 de maig, cosa que el fa inviable.**

La zona de servitud és la franja de terreny que limita amb la llera, dins de la zona de policia, amb ample de cinc metres, que es reserva per a usos de vigilància, salvament, i altres. És d'ús públic i ha de quedar lliure de qualsevol construcció i edificació i ha de ser apta i practicable en tot moment.

Per tant, si el tancament perimetral sol·licitat, no pot ser únic i continu, de manera que totes les instal·lacions quedin incloses dins una àrea tancada, el projecte presentat no es podrà aprovar com conclou l'informe del DARPA 1987/2021 de 26 de maig. En el plànol 3 del projecte s'aprecia que el tancament perimetral no és continu..

- 4. Els accessos a la nova nau projectada no poden afectar la zona de servitud del curs hídric, i tampoc poden cobrir-lo.**

S'haurà de deixar lliure de construccions i tanques la zona de servitud del domini públic hidràulic, que correspon a la franja de terreny de 5,00 m d'amplada al costat del marge dret del rec innominat que creua la finca, com estableix la llei d'aigües.

No trobem en el projecte presentat la ubicació i característiques dels accessos a la nova nau que es preveu construir. Per tant, caldrà un informe del tècnic municipal certificant que aquests accessos no envaeixen la zona de servitud ni la llera del rec.

- 5. Només es pot aprovar la ubicació de la nau projectada en zona de policia d'aigües, sempre que no alteri substancialment el relleu del terreny, no siguin possibles altres alternatives amb menys riscos ambientals, i existeixin raons demostrables per les quals l'interès particular tingui prevalença a l'interès general de protegir el medi ambient, la biodiversitat i la salut de les persones. En tot cas és preceptiva l'autorització de l'ACA.**

L'article 9 del RDPH prohibeix les construccions de qualsevol mena en zona de policia d'aigües, i no es pot alterar el relleu del terreny. Qualsevol execució d'obra precisa autorització de l'ACA.

Per tant, no es pot aprovar el projecte presentat sense l'informe favorable de l'ACA. Segons el decret d'alcaldia-presidència que se'ns ha facilitat, aquest informe ha estat sol·licitat i es condiona el tràmit l'atorgament de la llicència a la resolució favorable d'aquest. Atesa la nostra condició de persones interessades sol·licitem que se'ns faciliti el dit informe, tan bon punt l'ajuntament el recepcioni.

En el projecte constructiu es fa esment a la necessitat d'un moviment de terres per anivellar la nova nau que el promotor té previst construir. No es podrà aprovar el projecte si aquesta actuació no està recollida i aprovada específicament en l'autorització de l'ACA, ja que no està permès alterar el relleu del terreny.

Per altra banda no hem trobat cap argument per part del promotor del projecte que justifiqui l'excepcionalitat que suposa l'autorització de l'ACA prevista en el RDPH per construir la nau en una zona tan propera a la llera, i assumir els riscos ambientals que comporta. L'alternativa que proposa el projecte no pot ser considerada vàlida, ja que s'ubica en una zona encara més propera, fet que porta indefectiblement a concloure l'anàlisi d'aquesta alternativa com a més desfavorable. La nova nau es podria ubicar en zones de la parcel·la més allunyades, i per tant, abans d'aprovar el projecte calen noves anàlisis d'alternatives que comportin menys riscos ambientals. A més, en el futur es podrien aprovar noves construccions de naus, que no serien viables si l'actual s'ubiqués en una zona més allunyada del curs hídric, cosa que suposaria que l'interès particular tingués prevalença a l'interès general de protegir el medi ambient, la biodiversitat i la salut de les persones.

**6. No consta en el projecte cap informe, cap dada contrastada i verificada de la tècnica que s'utilitzarà per reduir el 80% de les emissions d'amoniac que generaran les noves fosses per emmagatzemar els purins, i tampoc que assegurin que s'evitaran els riscos de filtració i pèrdues com prescriu l'article 9 del RD 306/2020.**

En l'apartat relatiu als plans de gestió de les dejeccions ramaderes del projecte s'esmenta la construcció d'una fossa a la nau projectada per emmagatzemar les dejeccions generades:

*Els purins s'emmagatzemaran a la fossa de la nau en projecte, la qual disposa de capacitat suficient per tal d'emmagatzemar la totalitat de dejeccions generades pels animals allotjats a la nau.*

L'article 9 del Rd 306/2020 estableix les condicions que han de tenir aquestes fosses:

*El que disposa aquest article s'aplica a totes les explotacions de bestiar porcí, **incloses les existents** a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.*

*1. Les explotacions de bestiar porcí han de disposar de basses de fem encerclades i impermeabilitzades, naturalment o artificialment, que evitin el risc de filtració i la contaminació de les aigües superficials i subterrànies, i han d'assegurar que **s'impedeixin pèrdues per sobreiximent, per filtració o per inestabilitat geotècnica**, amb la mida precisa per poder emmagatzemar la producció d'almenys tres mesos, que en permeti la gestió adequada d'acord amb el pla de producció i gestió de fem inclòs en el sistema integral de gestió de les explotacions. Per al càlcul del volum de la bassa es poden utilitzar els valors que figuren en l'annex I, qualsevol altra eina equivalent o instrument de mesurament directe o indirecte, o qualsevol criteri o valor autoritzat per l'autoritat competent.*

***La construcció d'una bassa nova** o qualsevol modificació de la mida o l'estructura de la bassa de fem s'ha d'acompanyar amb l'**adopció de tècniques que redueixin les emissions d'amoníac, almenys, en un 80%** respecte a la referència de la bassa sense cap tipus de coberta. Quan aquesta tècnica suposi el cobriment de la bassa i quan aquest cobriment pugui implicar l'acumulació de gas metà, s'han d'adoptar sistemes de gestió d'aquest gas que eliminin els riscos relatius a la seva acumulació o emissió a l'atmosfera.*

En el projecte, llevat d'error, no consta cap tècnica per tal de reduir el 80% de les emissions generades per la nova fossa, i tampoc cap estudi geotèctic i cap apartat específic que descrigui les característiques constructives de la nova fossa i de les existents que han de garantir que no es produiran pèrdues per sobreiximent, per filtració o per inestabilitat geotècnica.

- 7. En el projecte i en la documentació facilitada no s'acrediten ni s'aporten els informes dels controls sobre el terreny per comprovar el compliment dels requisits establerts en el RD 306/2020, i tampoc s'aporta altra informació rellevant per poder resoldre l'expedient amb els principis de prudència, precaució, cautela i d'acció preventiva.**

No es poden aprovar les ampliacions de la capacitat productiva abans de garantir que les explotacions que les projecten estan complint amb totes les prescripcions establertes. Les autoritats competents tenen el deure d'aplicar

els principis de prudència, precaució, cautela, i d'acció preventiva en matèria de protecció i millora del medi ambient, i en la protecció de la salut de les persones. Per complir amb els objectius de les normatives ambientals descrites en els condicionants legals del projecte de prevenir, reduir, i evitar la contaminació, han de tenir la certesa del bon funcionament de l'explotació. Per tant, han de requerir tota la informació complementària a la mínima exigida que sigui necessària per poder resoldre l'expedient amb els principis esmentats.

En aquest sentit trobem a faltar la següent informació:

#### - **Controls sobre el terreny**

L'article 7 del RD 306/2020 obliga a les autoritats competents de les comunitats autònomes a fer, a través d'un programa de controls, les verificacions necessàries per comprovar el compliment de les estipulacions establertes en el decret:

*Article 17. Controls sobre el terreny i mecanismes de coordinació entre autoritats competents.*

*1. Els òrgans competents de les comunitats autònomes han de dur a terme controls sobre el terreny per comprovar el compliment de les condicions i els requisits que estableix aquest Reial decret.*

*2. El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en col·laboració amb les comunitats autònomes, ha d'instrumentar mecanismes de coordinació que assegurin una aplicació homogènia d'aquest Reial decret en tot el territori nacional. La coordinació de l'execució dels controls sobre el terreny s'ha de dur a terme a través d'un programa de controls, que ha de fixar les bases per a l'execució dels controls oficials per part de les autoritats competents de les comunitats autònomes.*

La informació obtinguda dels controls sobre el terreny per comprovar el compliment de les prescripcions establertes en el reial decret esmentat per part de l'explotació La Cardonera, ha de ser molt rellevant perquè l'òrgan competent pugui resoldre l'ampliació de capacitat productiva que sol·licita.

#### - **Control de la gestió de les dejeccions ramaderes.**

La disposició final cinquena del decret 153/2019 de 3 de juliol, disposa que la direcció general competent en matèria d'agricultura i ramaderia aplicarà un pla de control anual de la gestió de les dejeccions ramaderes:

*En el termini de **sis mesos** des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, la direcció general competent en matèria d'agricultura i ramaderia ha d'aplicar el pla de controls anual de la gestió de les dejeccions ramaderes i dels altres fertilitzants nitrogenats que estableix l'article 51.*

En l'informe impress del 2019 de l'ACA, s'especifica que el 76% de les masses subterrànies d'aigua tot Catalunya estan contaminades, enfront del

67% que ho estaven en l'anterior informe impress del 2013, de les quals, el 43% ho són per excés de nitrats, que poden arribar al 67% si es confirma el mal estat de les masses que presenten indicis d'estar contaminades. Cosa que ha provocat que la UE remeti a Espanya una carta d'emplaçament perquè s'adoptin les mesures i controls necessàries per complir amb els objectius de millora de l'estat d'aquestes aigües establerts en la directiva de qualitat europea de l'aigua, davant de l'incompliment sistemàtic de les autoritats competents en adoptar-les. De fet, en el 2020, la Generalitat ha declarat vulnerables als nitrats 466 municipis (45 més que en el 2015).

Atès l'alarmant estat de les masses subterrànies d'aigua, especialment crític en l'Alt Empordà, ja que la salinització dels aquífers costaners, fa que la contaminació sigui del 100% de les masses, i per complir amb l'objecte del decret esmentat establert en l'article 1, *d'establir mesures dirigides a **reduir i prevenir la contaminació***, és necessari que l'òrgan competent, abans d'aprovar noves places de cria de bestiar, que sens dubte generaran més emissions, tingui cura de comprovar la correcta aplicació de les dejeccions que en fa l'explotació. Per això, entenem que en l'expedient ha de figurar el control de la gestió de les dejeccions ramaderes que estableix l'article 51 del decret 153/2019,

**- Control del compliment dels condicionants de la llicència atorgada a l'explotació la Cardonera, el 21 de març de 2017.**

L'anterior llicència del 21 de març de 2017, va ser atorgada condicionada al compliment de diversos requisits establerts per l'ACA i per la Comissió Provincial d'Urbanisme.

Per perfeccionar la formalització de la comunicació cal acompanyar-la d'una certificació lliurada per personal tècnic competent de conformitat amb l'article 52 de la llei 40/2009 de 4 de desembre:

*La comunicació ha d'anar acompanyada per la documentació següent:*

*b/ La certificació lliurada pel personal tècnic competent que, si escau, ha de ser el director o la directora de l'execució del projecte que acrediti que l'activitat i les instal·lacions s'adeqüen a l'estudi ambiental i al projecte o a la documentació tècnica presentats i que es compleixen tots els requisits ambientals.*

Abans d'atorgar noves llicències, l'òrgan competent ha de tenir la certesa del fet que l'explotació ha complert amb la totalitat dels condicionants establerts en les anteriors llicències. En l'expedient no consta cap informe, ni cap certificació que ho acrediti

**8. En el projecte i en la documentació facilitada no s'acrediten ni s'avaluen les afectacions en matèries com els sorolls, olors, vibracions, pols,**



**mobilitat, ni s'analitza la gestió eficient de l'aigua, que són competència dels municipis. Tampoc està acreditada la participació ciutadana.**

En el projecte només es fa constar, respecte al soroll, que no existeix cap zona de protecció especial, i respecte a la mobilitat, una vaga referència al fet que no augmentarà gaire la freqüència del transport. No costen en el projecte cap dada, mesurament, anàlisi o informe sobre l'impacte que tindrà sobre les matèries indicades l'augment de la capacitat productiva de la granja La Cardonera, tenint en compte la seva proximitat al nucli urbà.

Tampoc ens consta cap consulta als veïns que poden estar més afectats per les males olors, el soroll i la pols, per confirmar les molèsties i establir, si és necessari, plans de gestió específics per reduir-ne les emissions.

El dret de participació en temes ambientals i la seva instrumentació a través d'eines legals ha progressat el Dret mediambiental internacional i, per extensió, el Dret Comunitari i el dels Estats que integren la Unió Europea.

En aquesta línia, ha de destacar-se el Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de Nacions Unides sobre accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, fet en Aarhus el 25 de juny de 1998, amb l'objectiu que els ciutadans puguin gaudir del dret a un medi ambient saludable i complir el deure de respectar-lo i protegir-lo.

Espanya va ratificar el Conveni d'Aarhus el desembre de 2004, que va entrar en vigor el 31 de març de 2005. La mateixa Unió Europea, igual que tots els Estats membres, també va signar aquest Conveni incorporant-lo en el seu ordenament jurídic, a través de Directiva 2003/4/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 28 de gener sobre l'accés del públic a la informació ambiental i de la Directiva 2003/35/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de maig, per la qual s'estableixen mesures per a la participació del públic en determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient, transposades al dret espanyol amb la llei 27/2006 de 18 de juliol, i present en tota la normativa ambiental i de transparència promulgada en els àmbits europeu, espanyol i català.

El conveni d'Aarhus considera que és necessària una participació efectiva dels ciutadans en la presa de decisions perquè aquests puguin expressar-se i perquè els responsables tinguin en compte les opinions i preocupacions que puguin resultar rellevants per a aquestes decisions, augmentant així el grau de responsabilitat i transparència del procés de presa de decisions i contribuint a la sensibilització pública respecte als problemes de medi ambient i al suport a les decisions preses. Les autoritats competents tenen l'obligació de promoure aquesta participació.

El soroll, la pols, les olors, les vibracions i el trànsit de vehicles són molèsties que afecten els veïns, i per tant, la seva participació ha de resultar rellevant per confirmar-les i en conseqüència poder adoptar aquelles mesures que les evitin o les minimitzin.

Pel que fa a l'ús responsable de l'aigua, el projecte només fa referència al consum i el fet d'estar connectat a la xarxa municipal d'abastament. Però no diu res de com afecta aquest consum addicional a la capacitat i qualitat d'aigua i si és possible aquest increment sense afectar els actuals usos, especialment en èpoques de sequera. Tampoc es valora si l'ús actual que en fa l'explotació és eficient o calen mesures per millorar la gestió.

Amb relació a les restriccions al dret d'accés a la informació aplicat al procediment, donem aquí per reproduït el recurs de reposició presentat manifestant el nostre desacord.

Per tot l'anteriorment exposat, **SOL·LICITA:**

- Que es tinguin per presentades i s'estimin les presents al·legacions contra l'aprovació del projecte d'ampliació de la granja La Cardonera de'Espolla.
- Que no es procedeixi a l'aprovació definitiva del projecte presentat, es declari la seva nul·litat i s'acordi l'arxiu de l'expedient, en base els motius exposats en les al·legacions anteriors.
- Que els informes i les notificacions de qualsevol resolució relatives aquest expedient ens siguin lliurades al mateix correu electrònic que els remetem aquest escrit.
- Que aquesta entitat sigui considerada com a interessada i, d'acord amb el que disposa l'article 35,a) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, la Llei 55/1999, de 29 de desembre, (d'incorporació de la Directiva 90/313/CEE a l'ordenament intern espanyol).

Figueres, 2 de juliol de 2021

Signat  
President de la IAEDEN- Salvem l'Empordà